

ООО «Алекса Технолоджис»

Codex Alexa #E2 :1

Руководство для тех, кто наконец-то хочет получить ответ на извечный вопрос белорусской метрологии:

СФЕРА

ИЛИ

не

Сфера

УДК 006.91

Официальные контакты организации:Сайт <https://alexatech.by/>Email office@alexatech.by

Главный редактор: А. В. Попов

Телефон (BY) / Whatsapp +375 (29) 217-09-2

Дата публикации: 15.09.2023**Взамен:** Codex Alexa #E2 :1 Сфера законодательной метрологии

При упоминании или цитировании настоящего документа следует указать в тексте ссылку одним из следующих способов:

- в тексте сделать пометку вида «Codex Alexa #E2», а в разделе с нормативными или библиографическими ссылками указать полное название руководства:

Codex Alexa #E2 :1 Сфера законодательной метрологии

- после выдержки сделать метку вида «[№]», а в разделе библиографии сделать ссылку следующего содержания:

Сфера законодательной метрологии: Руководство Codex Alexa #2 :1. - Дата публикации: 15.09.2023. - Минск: Алекса Технолоджис, 2023. - 90 с.

Допускается не соблюдать вышеописанное правило ссылки и цитирования в случае, если это производится во внутренней документации субъектов хозяйствования.

Исключительные права на печать и распространение настоящего документа имеет только ООО «Алекса Технолоджис» (УНП 193198543, Республика Беларусь).

Организации, которые покупают руководство, получают его печатную или электронную версию на праве бессрочного пользования и без разрешения ООО «Алекса Технолоджис» не имеют права передачи документа или его распространения в той либо иной форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в интернете.

Организации, которые приобрели данное руководство, могут копировать его только с целью создания локальных контролируемых рабочих копий, используемых в рамках самой организации.

Право интеллектуальной собственности ООО «Алекса Технолоджис» защищено в соответствии актами законодательства Республики Беларусь и ее международными соглашениями.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	5
1 Цель и область применения.....	6
2. Общие положения.....	6
2.1 Суть сферы законодательной метрологии.....	6
2.2 Типичные ошибки неправильного отнесения к СЗМ.....	7
2.3 Законодательный “парадокс” с гос.поверкой.....	8
2.4 Последствия некорректного отнесения к СЗМ.....	9
2.5 Общие замечания.....	9
3. Разбор сфер, входящих в СЗМ.....	10
[СФЕРА п. 2.1] ...осуществлении торговли и расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, изготовителем, исполнителем) при поставке и (или) потреблении материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефти и нефтепродуктов, иных ресурсов), а также при оказании транспортных, бытовых, коммунальных услуг, услуг почтовой связи и электросвязи, иных услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование;”.....	11
[СФЕРА п. 2.2] ...проведении работ по оценке соответствия техническим требованиям;”.....	23
[СФЕРА п. 2.3] ...проведении работ по технической инвентаризации, проверке характеристик недвижимого имущества;”.....	30
[СФЕРА п. 2.4] ...осуществлении действий, связанных с реализацией норм законодательства об административных правонарушениях и административной ответственности или законодательства об уголовной ответственности;”.....	31
[СФЕРА п. 2.5] ...определении налоговой базы;”.....	34
[СФЕРА п. 2.7] ...обеспечении защиты жизни и здоровья человека, оказании медицинской помощи, обеспечении охраны труда;”.....	37
[СФЕРА п. 2.8] ...проведении контрольно-диагностических работ по проверке технического состояния и конструкции транспортных средств при проведении государственного технического осмотра, диагностике технического состояния транспортных средств, обеспечении безопасности движения всех видов транспорта;”.....	47
[СФЕРА п. 2.9] ...обеспечении промышленной безопасности, безопасности перевозки опасных грузов, пожарной, ядерной и радиационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;”.....	52
[СФЕРА п. 2.12] ...обеспечении охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, осуществлении гидрометеорологической деятельности;”.....	60
[СФЕРА п. 2.13] ...проведении экспертизы товаров (результатов выполненных работ, оказанных услуг), достоверности предоставленной информации о товаре (работе, услуге), экспертизы при осуществлении судебно-экспертной деятельности, государственной санитарно-гигиенической экспертизы, ветеринарно-санитарной экспертизы, таможенной экспертизы, экспертизы драгоценных металлов, экспертизы на электромагнитную совместимость радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, экспертизы промышленной безопасности, метрологической экспертизы;”.....	65
[СФЕРА п. 2.14] ...определении количества фасованного товара;”.....	79

[СФЕРА п. 2.15] ...осуществлении государственного метрологического надзора;”.....	83
[п. 4] Сфера законодательной метрологии может распространяться на иные измерения в соответствии с законодательными актами.”.....	84
4. В дополнение к уже сказанному.....	86
Перечень используемых ссылочных материалов.....	87

Предисловие

Компания-разработчик настоящего руководства выражают свою благодарность Государственному комитету по стандартизации Республики Беларусь и организациям Государственной метрологической службе в связи с тем, что только благодаря их усилиям, появление настоящего руководства стало возможным. Если бы законодательство в области обеспечения единства измерений было изложено понятно, логично и исчерпывающе, идея настоящего руководства не могла бы даже возникнуть.

Работая много и часто с белорусским законодательством в области обеспечения единства измерений, авторы видят его коренную проблему в базовом понятии данного законодательства - **сфере законодательной метрологии**, а точнее в ее неограниченной области распространения. Подтверждением этого является то, что у подавляющего большинства специалистов, в том числе работников самой Системы Госстандарта, нет даже примерного понимания границ государственного регулирования. И это приводит как итог к избыточным накладным затратам промышленности и торговли (финансовым и человеческим) на проведение ненужных процедур в тех сферах, к которым никаких требований в действительности не установлено.

По данной причине новое **руководство Codex Alexa** является попыткой компании-разработчика ООО «Алекса Технолоджис» сделать «заплатку для дыр», которая позволит в текущих реалиях закрыть максимальное количество практических вопросов читателя, но естественно не станет «волшебной таблеткой». К сожалению, в текущем изложении актов законодательства невозможно дать ответы на все проблемы рассматриваемого законодательства.

Настоящее руководство ни в коем случае не является официальным толкованием или официальным разъяснением применения нормативных правовых актов, т.к. ООО «Алекса Технолоджис» не является нормотворческим органом, а значит, в соответствии с законодательством о нормативных правовых актах, не имеет право на такие смелые заявления. В то же время настоящий документ возможно станет для читателя самым понятным и широким разбором рассматриваемой проблемы из всего, что он видел за последние большое количество лет деятельности.

Для разработки настоящего документа было проанализировано более сотни актов законодательства абсолютно из разных сфер экономической деятельности. Для того, чтобы подготовить читателю доказательную базу, а также упростить контакт с регуляторами и иными заинтересованными лицами на все используемые цитаты в конце руководства приведен перечень используемых ссылочных материалов, а по тексту расставлены библиографические ссылки.

Желаем терпения и усидчивости в постижении очень непростого, но важного вопроса Законодательной метрологии!

1 Цель и область применения

Настоящее руководство содержит подробные юридические разборы различных видов измерений, входящих в сферу законодательной метрологии (далее - СЗМ), а также примеры:

- средств измерений (далее - СИ), которые типично используются в рассматриваемых СЗМ;
- СИ, которые типично ошибочно относят к рассматриваемых СЗМ;
- СИ и измерения, которые находятся в области правовой неопределенности.

В связи с тем, что компания-разработчик имеет реальный опыт получения и наблюдения правоприменительной практики только в промышленности, сфере услуг и торговле, некоторые Сферы из СЗМ не будут в настоящем руководстве рассматриваться.

Сферы, которые НЕ будут рассматриваться в данном руководстве - это измерения при:

- совершении таможенных операций, осуществлении банковских операций, операций с ценностями Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь (п. 2.6 ст. 5 [1]);
- осуществлении геодезической и картографической деятельности (п. 2.10 ст. 5 [1]);
- обеспечении обороны и безопасности государства (п. 2.11 ст. 5 [1]);
- проведении официальных спортивных соревнований, регистрации рекордов Республики Беларусь, установленных спортсменами в ходе спортивных соревнований (п. 2.16 ст. 5 [1]).

Настоящий документ составлен с учетом состава и актуальности законодательства в области обеспечения единства измерений (далее - ОЕИ), а также правоприменительной практики на дату разработки документа. В процессе появлений изменений законодательства и новых наблюдений, настоящее руководство будет актуализироваться.

2. Общие положения

2.1 Суть сферы законодательной метрологии

В соответствии с п.1.38 ст.1 [1] **сфера законодательной метрологии** – это *“установленные настоящим Законом (Законом [1] - прим. ред.) и иными законодательными актами сферы деятельности, в которых в целях обеспечения единства измерений осуществляется государственное регулирование, включая государственный метрологический надзор”*.

Иными словами СЗМ - это виды деятельности, в которых государством установлены обязательные требования «к метрологии». Из этого следует обратное: в видах деятельности, которые НЕ входят в СЗМ, государством НЕ установлены обязательные требования.

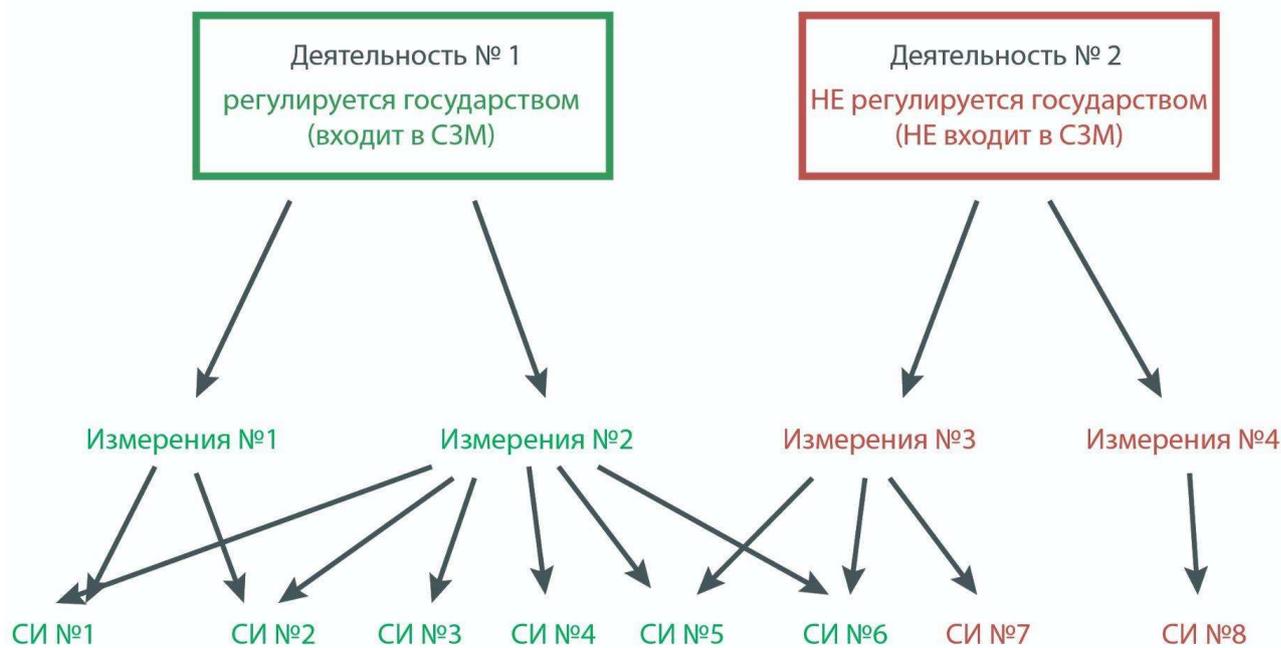
Итого: умея правильно относить деятельность к СЗМ или не к СЗМ (**вне СЗМ**), читатель сможет четко определить минимальный, но достаточный объем финансовых и временных затрат на решение последствий от государственного вмешательства. Но забегая наперед - это так красиво только в теории, т.к. в белорусском законодательстве не дано исчерпывающего описания границ действия СЗМ.

Как бы то ни было, но попытка Госстандарта по описанию основного набора видов деятельности (далее - Сфер), которые входят в СЗМ, приведена в п.2 ст.5 Закона [1].

В то же время специалист уже имеющий практический опыт работы с данным законодательством понимает, что государство устанавливает требования НЕ к самой деятельности как абстрактному концепту, а к конкретным средствам измерений (далее - СИ), методикам измерений (далее - МИ), стандартным образцам (далее - СО) и иным объектам. Например: обязательность проведения государственной поверки

СИ, обязательной калибровки СИ, утверждения типа СИ и СО, метрологической аттестации МИ.

Поэтому специалисту на практике нужно уметь декомпозировать деятельность на набор СИ, СО и МИ, используемых в рамках данной деятельности. Если деятельность в СЗМ - значит и ее составляющие (СИ, СО и МИ) тоже в СЗМ. Понятно это показано на схеме ниже (всё зеленое - это то, что попало в СЗМ, красное - вне СЗМ).



То, как продемонстрировано на схеме - олицетворение законодательства. “Обычные смертные” работают наоборот по “перевернутой” схеме: сначала вычисляются СИ (СО, МИ), потом определяется в каких измерениях используются эти СИ (СО, МИ), а только потом в каких видах деятельности проводятся данные измерения. Далее найденные деятельности сравниваются со Сферами из списка СЗМ.

2.2 Типичные ошибки неправильного отнесения к СЗМ

Далее идут конкретные правила, которые следует **строго** запомнить и не вводиться в заблуждение (кто бы что ни говорил):

ВНИМАНИЕ № 1 !!! - только к тем СИ, СО, МИ установлены обязательные требования, которые ПРИМЕНЯЮТСЯ в сферах деятельности, входящих в СЗМ. И наоборот: к тем СИ, СО, МИ не установлено никаких обязательных требований, которые НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ в сферах деятельности входящих в СЗМ.

ВНИМАНИЕ № 2 !!! - сам факт существования СИ, СО или МИ не говорит о том, что нужно проводить в отношении их какие-то процедуры (смотри предыдущий абзац). Пример: СИ условно лежит на полке и нигде не применяется - оно вне СЗМ, **но** как только вы собрались его ПРИМЕНЯТЬ для одного из видов деятельности СЗМ - вы должны предварительно провести его через ту либо иную установленную государством процедуру.

Казалось бы, что факт именно ПРИМЕНЕНИЯ, т.е. использования в деятельности, определяет попадание СИ в СЗМ, а не то, что оно какого-то определенного вида, но практика показывает, что через 5 мин после уверенного утверждения, что специалист все понял, он говорит о том, что (как пример) манометры - это СЗМ, т.к. они упоминаются в Перечне категорий [2] или потому что они внесены в Госреестр СИ РБ, или еще почему-то. **НЕ ДЕЛАЙТЕ ТАК!!!** Не расстраивайте авторов настоящего руководства. ТОЛЬКО **ЦЕЛЬ / СПОСОБ / НАЗНАЧЕНИЕ / ПРИМЕНЕНИЕ** определяет попадает СИ (или СО,

МИ) в СЗМ.

ВНИМАНИЕ № 3 !!! - никакие факты типа:

- наличия СИ, СО, МИ в тех либо иных Государственных реестрах;
- наличия вида СИ в Перечне категорий [2];
- мнение инспекторов или аудиторов;
- статус лаборатории (например, аккредитация или ведомственная подчиненность);
- важность проводимых измерений;
- ответы гос. органов по поводу обязательности метрологических процедур;
- тексты неких добровольных ГОСТов, ТКП или СТБ,

не должны отвлекать вас от главного - **ВНИМАНИЯ №1 и №2**.

Отдельно стоит коснуться ответов гос. органов и государственных организаций. Следует четко осознавать::

- в данных организациях работают такие же люди, как и те, что отправляют запросы, которые также ошибаются, а также гипотетически могут не являются более компетентными в метрологии, чем отправители запросов;

- в соответствии с абз.3 п.2 ст.69 Закона [3] официальные ответы гос. органов ничего не стоят: они имеют рекомендательный характер и не могут использоваться в качестве защиты себя, если вы нарушили законодательство, следуя этим ответам.

ВНИМАНИЕ № 4 !!! для того, чтобы СИ (СО, МИ) считались используемыми в СЗМ достаточно ТОЛЬКО ЛИШЬ совпадения вида деятельности с тем, что приведен в списке Сфер в СЗМ (п.2 ст.5 Закона [1]). Для этого НЕ НУЖНО, как многие считают, наличие ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО упоминания прямого требования в каком-то еще НПА, что данные СИ нужно поверять (или СО утверждать тип, а МИ аттестовывать). Второй случай является “парадоксом”, который будет описан ниже.

2.3 Законодательный “парадокс” с гос.поверкой

В дополнение **ВНИМАНИЯ №3 и №4** читателю следует знать о нередком законодательном “парадоксе”: в обязательных нормативных правовых актах может быть указано, что те либо иные измерения должны проводиться только СИ, прошедшими ГОСповерку или поверку, хотя при этом описываемая в документе деятельность, в которой применяется СИ, не входит в СЗМ. И хотя это звучит на первый взгляд нелогично, но это та ситуация, когда читатель обязан делать ГОС.поверку СИ не потому что оно применяется в СЗМ, а потому что просто разработчик НПА решил прописать такое требование (например, просто потому что мог). К сожалению, здесь нет противоречия Закону [1]. Да, нередко это является просто “напоминанием”, т.к. измерения в описываемой деятельности И ТАК входит в СЗМ, но бывает выходит все-таки “парадокс” - измерения не в СЗМ, но поверять СИ нужно.

Описанный пример требований рассматривать мы не будем по двум причинам:

- здесь все просто: видите прямое требование - выполняете. Ни о каких целях и применениях в таких ситуациях рассуждать не нужно;

- таких случаев в законодательстве сотни, а то и тысячи (если учитывать ТНПА). Каждый специалист должен анализировать тот пул обязательных для него актов законодательства, в правовом поле которых он работает. Попытаться охватить их все и собрать полный список в одном - нереальная и ненужная задача.

Настоящее руководство написано для разбора более проблемной ситуации - **когда ничего в НПА не написано, но СИ / СО / МИ попадают в СЗМ**.

2.4 Последствия некорректного отнесения к СЗМ

Никто не запрещает считать находящимися в СЗМ хоть все СИ, МИ и СО в организации, но надо понимать, что это абсолютно нерациональное использование ресурсов компании (хотя компаний так делающих не мало). Попытка впасть в обратную крайность, когда будет обнаружено отсутствие проведенных работ по метрологической оценки в отношении СИ / МИ / СО, применяющихся в СЗМ, грозит последствиями: начиная от несерьезных штрафов и до приостановки деятельности.

Но, наверное, такие исходы очевидны и понятны.

Прорабатывая различные источники при разработке настоящего документа, были найдены более интересные примеры из судебной практики, когда отсутствие знаний как относить к СЗМ приводило к тому, что суд делал выводы основываясь на неправильном понимании того, какие СИ входят в СЗМ, а какие нет.

Так в 2013 году хозяйственный суд Гродненской области [4] в ходе рассмотрения дела неправильно определил причины отнесения счетчиков электроэнергии к СЗМ, но правда по сути все равно случайно отнес их правильно. В данном случае суд принял аргумент, что счетчики должны проходить поверку, т.к. они есть в Перечне областей [5], что является некорректной причинно-следственной связью.

В 2019 году экономический суд Могилевской области [6] **наложил** административное взыскание на частную компанию по заявлению от областного управления Департамента охраны МВД Республики Беларусь, приняв в качестве одного из нарушений то, что компания не проводила поверку своих СИ, которые в действительности применялись вне СЗМ и нарушения никаких не было. При этом заключение о том, что СИ должны проходить поверку опять же сделали исходя из того, что они были указаны в Перечне областей [5], а также в каком-то добровольном для применения ТКП.

В 2021 году Экономический суд Брестской области [7] **отказал** в признании незаконными часть действий должностных лиц Областного управления МЧС РБ, которые одно из нарушений зафиксировали при помощи неупомнутого СИ. Отказ был обоснован тем, что данный вид СИ отсутствовал все в том же Перечне областей [5], хотя в действительности данные измерения входят в чистом виде в СЗМ.

2.5 Общие замечания

При разборе каждой сферы будут приводиться таблицы с перечнем измерений / видов деятельности / СИ, которые ТОЧНО в СЗМ и ТОЧНО НЕ в СЗМ. В то же время следует помнить, что данные таблицы не являются исчерпывающим перечнем, и для того, чтобы правильно отнести “к СЗМ” или “вне СЗМ”, нужно изучить вначале текстовую описательную часть, которая дает правила отнесения.

При разборе каждой сферы деятельности из СЗМ будет часто упоминаться то, что те либо иные измерения попадают в зону правовой неопределенности. Это обусловлено неограниченностью формулировок Сфер либо изложением Сфер, допускающим различное понимание. В данном случае зачастую (но не всегда) прагматичный подход заключается в том, чтобы считать данные измерения в СЗМ, т.к. в случае возникновения замечаний со стороны контролирующих (надзорных) органов, на практике у проверяемой компании не будет никаких объективных аргументов, чтобы что-либо обосновать и противопоставить.

Следует знать, что юридически грамотно говорить, что “измерения в СЗМ”, “СИ применяются для измерений в СЗМ”, “деятельность, в рамках которой проводятся измерения в СЗМ”. В то же время, в настоящем документе с целью упрощения восприятия и без того сложного текста, намеренно данные формулировки были сокращены до более простых - “измерения в СЗМ”, “СИ в СЗМ”, “деятельность в СЗМ”.

В настоящем руководстве рассматриваются исключительно вопросы отнесения измерений (и соответственно их составляющих - СИ, СО, МИ) к СЗМ или вне СЗМ. Вообще НЕ рассматривается вопрос того, какую процедуру необходимо осуществлять далее в случае, если измерений все-таки в СЗМ (напомним, что если измерения вне СЗМ, то это значит, что никаких дополнительных процедур совершать не требуется). Вопросы проведения метрологической оценки и требований к данным работам не являются предметом настоящего руководства, поэтому не будут здесь рассматриваться. Аналогично не являются предметом рассмотрения такие вопросы: что считается СИ, СО, МИ, а что не считается (что также является важным вопросом и все-таки иногда данный вопрос будет всплывать).

Рассматривая те либо иные сферы СЗМ по тексту данного руководства часто будет упоминаться какая-либо определенная деятельность или измерение с утверждением того, что они НЕ попадают в СЗМ. Но читатель должен понимать, что эти измерения могут подпадать под **другие** СЗМ, рассматриваемые в **других** разделах настоящего руководства, а также что в его отрасли может оказаться какая-нибудь отраслевая подзаконная инструкция от начала 2000-ых или условный обязательный СанПиН, где написано, что все равно нужно делать гос. поверку для данных СИ.

По тексту будет не раз использоваться фраза «**требования обязательных актов законодательства**», под которой понимаются требования всех НПА, включая ТНПА, которые по тем либо иным причинам являются для читателя обязательными. При этом в перечень таких обязательных актов как правило **НЕ входят** по умолчанию добровольные ТНПА как ГОСТ, ТКП и СТБ. Но в целом вопрос отнесения актов законодательства к обязательным к исполнению не является предметом настоящего руководства.

При цитировании актов законодательства часто из цитат будут намеренно исключаться части текста с заменой их на знак “<...>”, чтобы убрать лишнюю информацию, далекую от метрологии и не касающуюся разбираемого вопроса, а также чтобы снизить визуальную нагрузку достаточно тяжелого для восприятия текста. Все прямые цитаты выделены синим цветом.

3. Разбор сфер, входящих в СЗМ

“Государственное регулирование осуществляется в сфере законодательной метрологии, которая распространяется на измерения, выполняемые при:

[СФЕРА п. 2.1] ...осуществлении торговли и расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, изготовителем, исполнителем) при поставке и (или) потреблении материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефти и нефтепродуктов, иных ресурсов), а также при оказании транспортных, бытовых, коммунальных услуг, услуг почтовой связи и электросвязи, иных услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование;”

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОТНЕСЕНИЯ К СЗМ:

В действительности данная сфера состоит из трех разных сфер:

- измерения при осуществлении торговли;
- измерения при осуществлении расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, изготовителем) при поставке и (или) потреблении материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефти и нефтепродуктов, иных ресурсов);
- измерения при осуществлении расчетов между покупателем (потребителем) и продавцом (исполнителем) при оказании транспортных, бытовых, коммунальных услуг, услуг почтовой связи и электросвязи, иных услуг, в отношении которых осуществляется государственное регулирование.

В связи с чем их следует рассматривать отдельно.

Чаще всего данную СЗМ **в целом** формулируют следующим образом: если на основании каких-либо измерений формируется стоимость какого-то товара или услуги, то данные измерения попадают в СЗМ (а значит используемые СИ также попадают в СЗМ). То есть у таких товаров или услуг стоимость пропорциональна тем либо иным “ценообразующим” измерениям.

По данной причине классически считается, что под данную сферу попадают СИ, применяемые:

- в розничной торговле для того, чтобы отмерить «за прилавком» количество непрерывного товара (весовых продуктов питания, “погонных” строительных материалов, топлива на СТО, иного);
- в оптовой торговле для того, чтобы измерить количество отгружаемой непрерывной продукции (строительных материалов, химических соединений и смесей, растительного и животного сырья, иного);
- на пунктах приема, где оплата за материалы (растительное и животное сырье, отходы) производится пропорционально массе или объему материала;
- при оказании коммунальных услуг (потребление воды, теплоносителя, количество потребленного электричества, газа);
- при оказании услуг по перевозке пассажиров, в ходе которых стоимость выставляет по факту на основании фактических показаний таксометра или одометра в автомобиле;
- при оказание транспортных услуг по доставке грузов, где стоимость формируется, в том числе из измерений массы и габаритных размеров груза;
- иных услуг, в которых стоимость формируется исходя из прямых измерений.

То есть в таких случаях в “математической формуле” расчета стоимости одной из переменных является число, которое **получается от измерений**.

В таких формулах могут фигурировать и **неочевидные измерения**. Например: если в условной формуле формирования стоимости внесены измерения массовой доли или чистоты какого-то компонента материала, то такие измерения так же войдут в данную Сферу СЗМ.

В то же время, при всей казалась бы очевидности смысла Сферы, в последнее время наблюдаются замечания гос.органов, в ходе которых данная сфера интерпретируется еще и примерно следующим

образом: **“любые работы / услуги производимые для третьих лиц, относятся к “осуществлению торговли” и / или “иным услугам”**”, а значит измерения при таких услугах / работах также попадают в СЗМ (по логике тех лиц, которые делают такого рода замечания).

Для того, чтобы опровергнуть (или подтвердить) такие «интересные» интерпретации, а также разобраться глубже в данной Сфере по остальным вопросам, следует подойти к разбору рассматриваемой Сферы системно и по порядку:

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТОРГОВЛИ:

Рассмотрим понятие “осуществление торговли” из этой формулировки сферы СЗМ. Первичным актом законодательства в данном виде деятельности является Закон [8], который дает следующие определения:

“Торговля – предпринимательская деятельность, направленная на приобретение и продажу товаров с оказанием или без оказания услуг, связанных с продажей товаров, а также на продажу товаров собственного производства их производителями для личного, семейного, домашнего и иного подобного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью”

“Оптовая торговля – вид торговли, связанный с приобретением и продажей товаров для использования в предпринимательской деятельности или иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, если иное не предусмотрено законодательными актами.”

“Розничная торговля – вид торговли, связанный с приобретением и продажей либо продажей товаров для личного, семейного, домашнего и иного подобного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью, если иное не предусмотрено законодательными актами.”

То есть термин “торговля” никакого отношения не имеет к услугам и работам и, соответственно, данная часть формулировки Сферы относится исключительно к измерениям в деятельности по ПРОДАЖЕ ТОВАРОВ своего либо чужого производства.

Проблема формулировки данной части Сферы – определение ее границ. При попытках найти ГРАНИЦЫ ПРОДАЖ при рассуждениях «в вакууме» можно при желании под продажами понимать и складское хранение товаров, и производство товаров, и перевозки товаров, и пункты выдачи, и даже общественное питание. Наверное, можно подтянуть еще многое другое.

Закон [8] дает следующее определение Общественному питанию:

«1.12. общественное питание – предпринимательская деятельность, направленная на производство продукции общественного питания, продажу и (или) организацию потребления продукции общественного питания и товаров с оказанием либо без оказания услуг, связанных с осуществлением общественного питания;»

То есть из определения видно, что общественное питание уже точно НЕ входит в понятие торговли, а является самостоятельным видом деятельности. Соответственно, измерения при осуществлении общественного питания - это не СЗМ (не считая измерений при расчетах, которые упоминались ранее). Эту область исключили.

В то же время в профильном в торговле Законе [8] как таковые границы торговли не установлены, но из перечня упоминаемых форм и объектов торговли можно, “притягивая за уши” определить следующие границы торговли:

- передвижные и различные стационарные торговые объекты;
- развозная и разносная формы торговли;
- рынки и ярмарки.

Также из определений Закона [8] развозными и разносными формами торговли может быть ТОЛЬКО розничная торговля.

Если следовать такой “притянутой” логике, то получается, что все подряд измерения без разбора, проводимые розничными службами доставки, в торговых залах, на рынках и ярмарках - это СЗМ, что является, конечно, бессмысленным, но прямо следующим из написанного. Никаких объективных аргументов, которые можно противопоставить, доказав иное – нет.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ ПОКУПАТЕЛЕМ И ПОСТАВЩИКОМ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ:

Конкретных терминов, что такое “расчеты” и “материальные ресурсы”, в актуальном белорусском законодательстве нет. Есть только родственный термин в Положении [9]:

“Метод расчета стоимости – способ определения стоимости отдельного вида объекта оценки.”

В соответствии с этим стоит остановиться на принципе попадания в данную сферу, описанном в самом начале разбора данной СЗМ: *если стоимость **ТОВАРА** формируется исходя из измерений, то такие “ценообразующие” измерения считаются в СЗМ.* Данная часть рассматриваемой сферы сугубо про ТОВАРЫ.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАСЧЕТОВ МЕЖДУ ПОКУПАТЕЛЕМ И ИСПОЛНИТЕЛЕМ ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ:

Не стоит забывать, что в формулировке третьей части рассматриваемой сферы также есть слово “расчеты”. Это слово часто не замечают. Осуществлении расчетов <...> при оказании <...> услуг. Исходя из этого в СЗМ могут попасть ТОЛЬКО “ценообразующие” измерения и ТОЛЬКО в отношении стоимости УСЛУГ, а НЕ все измерения в рамках услуг.

Следует знать, что означает термин “услуги”, чтобы понять что может входить в определение “*иных услуг*” из формулировки этой сферы СЗМ:

“Услуга – деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности либо по ее завершении. Предоставление имущества в аренду (финансовую аренду (лизинг)) не является услугой, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом применительно к отдельным налогам, сборам (пошлинам).” (Ст. 13 НК РБ [10]).

“Услуга – деятельность, результаты которой могут не иметь материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности” (Ст. 1 [11]).

В то же время следует знать о существовании еще и понятия “Работы”, которые (ВНИМАНИЕ!) никакого отношения не имеет к **Услугам**, о которых идет речь в сфере СЗМ:

“Работа – деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.” (Ст. 13 НК РБ [10])

“Работа – деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей юридических лиц Республики Беларусь, иностранных или международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами) (далее, если не определено иное, – юридические лица) либо граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства, в том числе индивидуальных предпринимателей (далее, если не определено иное, – физические лица).” (Ст. 1 [11])

Как отличить Услуги и Работы? Хотя есть примеры, когда эти виды деятельности неразличимы, но есть ряд признаков, позволяющие разделить большинство видов деятельности по категориям Услуг и Работ:

- у Работ есть четко обозначенный результат, к которому можно разработать условное ТЗ, чтобы понять что результат получен корректно (или некорректно). А в Услугах зачастую важен именно процесс;

- в Работы ценность несет результат, а в Услугах - процесс. В связи с этим невыполненные до конца Работы почти ничего не стоят и часто не оплачиваются, т.к. промежуточный результат не несет никакой ценности. В свою очередь прерванные услуги оплачиваются пропорционально затраченному времени на их предоставление, т.к. часть ценности было получено;

- в Работы в первую очередь оплачивается результат (часто не важно каким способом он был получен), а Услугах - время исполнителя и качество выполнения процесса.

Классическими услугами являются: развлекательные услуги, услуги перевозок, банковские услуги, бухгалтерские и юридические услуги по сопровождению, услуги по управлению, интернет-услуги, образовательные услуги, коммунальные услуги, услуги связи, охранные услуги.

Классическими работами являются: строительные работы, ремонтные работы, разработки и научные изыскания.

Из выше описанного можно сделать следующие выводы:

- в СЗМ попадают измерения **НЕ ВСЕ, которые проводятся В РАМКАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ, А ТОЛЬКО “ЦЕНООБРАЗУЮЩИЕ” ИЗМЕРЕНИЯ;**

- если при ценообразовании РАБОТ у исполнителя предусмотрены “ценообразующие” измерения (если такое возможно), то такие измерения будут НЕ в СЗМ;

- если деятельность направлена для ВНУТРЕННИХ целей организации (*исполнителем является одно подразделение, а заказчиком другое подразделение одной и той же организации*), то такая деятельность априори не может являться ни услугами, ни работами, чтобы за ней не стояло, а значит не подпадает под эту СЗМ. В том числе, внутренняя деятельность **НЕ является торговлей**. Причина проста - отсутствует юридически оформленная сделка. В связи с этим даже если у организации, например, есть **своя** электростанция или тепловой пункт, то средства учета электрической энергии и тепла на них **НЕ будут** входить в данную СЗМ, т.к. отсутствуют взаимоотношения между контрагентами и юридически оформленные сделки.

Определившись с тем что такое Услуги, а что такое Работы, далее следует рассмотреть фразу “е отношении которых осуществляется государственное регулирование”. Данная фраза крайне неудачно размещена, т.к. неочевидно в отношении чего должно осуществляться государственное регулирование - **Иных Услуг или Расчетов?**

В законодательстве Беларуси нет отдельного термина “государственное регулирование”, но есть родственное ему определение:

“Регулирование – система мер, принимаемых и применяемых компетентными органами в отношении адресатов регулирования, которая включает в себя в том числе следующие регулятивные требования и (или) процедуры: обязательные требования к адресатам регулирования, поставляемым и (или) получаемым (потребляемым) услугам, учреждению, деятельности и (или) действиям; разрешительные, уведомительные и контрольные (надзорные) процедуры; меры воздействия на лиц, нарушивших обязательные требования.” [12]

Если исходить из того, что та фраза про государственное регулирование относится к “иным услугам”, то исходя из выше приведенного определения, а также общих рассуждений, Услугами, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, будут такие Услуги, для которых установлен ИМЕННО порядок оказания Услуг (включая непосредственный измерений) и установлен обязательными актами законодательства, а не лишь сам факт того, что где-то когда-то при каких-то условиях нужно **заказать** ту либо иную услугу. В таком случае **только для таких** Услуг “ценообразующие” измерения будут попадать в СЗМ (опять же, не все измерения в рамках Услуг).

Если исходить из того, что та фраза про государственное регулирование относится к

“**осуществлению расчетов**”, то данная Сфера СЗМ начинает играть совсем другими красками, т.к. тогда речь идет про государственное регулирование цен не только на услуги, но и на товары. В том числе это ограничит перечень товаров, которые из-за “ценообразующих” измерений попадали бы в данную Сферу, т.к. фраза про расчеты относится и к услугам и к товарам (материальным ресурсам) одновременно.

В подтверждение тому, что речь в данной Сфере идет по последней логике, можно обратить внимание читателя, что перечисленные в примерах ресурсы и услуги имеют государственное регулирование цен: электроэнергия, теплоэнергия, вода, газ, нефть, коммунальные услуги, связь и т.п. (кроме транспортных. Хотя опять же неизвестно, что Госстандарт вкладывал в понятие транспортных услуг).

Но авторы не берут на себя ответственность в выборе более «правильной» интерпретации в последней дилемме.

В ДАННУЮ СФЕРУ СЗМ ТОЧНО ВХОДЯТ:

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
Предоставление коммунальных услуг различного рода, где стоимость определяется на основании измерений количества потребленных “сред”	1. Расходомеры (счетчики) воды 2. Электросчетчики, сумматоры, трансформаторы тока и другие аналогичные по смыслу первичные и вторичные преобразователи 3. Теплосчетчики 4. Расходомеры (счетчики) газа	Если получение результата измерений производится путем нескольких преобразований через первичный и вторичный преобразователи, то средствами измерений <u>считаются оба устройства</u>
Розничная торговля - стоимость покупаемого товара определяется через измерение “ценообразующего” свойства этого товара (длины, массы, площади, объема)	1. Торговые весы 2. Рулетки, линейки 3. Мерные цилиндры, мерные стаканы, другие мерные сосуды 4. Расходомеры	Стоит понимать, что мерных сосудов, которыми можно измерять отпускаемый объем жидкости и которые внесены в Госреестр, очень не много. В связи с этим легче даже жидкий товар отпускать по массе, т.к. весов в Госреестре СИ более чем достаточно. К данной категории расходомеров относятся не только расходомеры топлива на СТО, но также и расходомеры, например, пивных и иных напитков в объектах общественного питания, которые самостоятельно дозируют напитки по определенному объему. Они обладают признаками СИ и соответственно применяются в СЗМ.

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
		<p>Иногда во избежание попадания измерений в данную сферу СЗМ лучше перевести товар из измеряемого в единицах массы / длины / объема в условно безразмерный - штучный. Например, продавать нарезаемый в рознице торт не по массе, а по заранее отрезанным куском. Либо, например, продавать ягоды не по массе, а условными контейнерами. Продавать мороженое не по массе, а “шариками”.</p> <p>Также стоит понимать, что СИ для выставления стоимости может пользоваться не только продавец, но и сам покупатель, например, в случае с кассами самообслуживания. В данном случае, если весы не отделены от самой кассы самообслуживания, то вся касса считается СИ и попадает в СЗМ.</p>
<p>Оптовая торговля - стоимость покупаемого товара определяется измеренным свойством этого товара (длиной, массой, площадью, объемом)</p>	<p>То же, что и в предыдущем +</p> <p>5. Автомобильные эстакадные и фундаментные весы, железнодорожные весы, крановые и иные весы для крупногабаритных грузов</p> <p>6. Расходомеры для транспортирования материалов трубопроводным транспортом (нефть, газ, иные хим. соединения)</p>	<p>Следует четко понимать для каких целей организация измеряет количество товара.</p> <p>В данную СЗМ попадают измерения только той стороны, измерения которой идут в последующем в договор / счет / ТН / ТТН. Данной стороной, как правило, является поставщик.</p> <p>Если же целью организации (чаще всего - покупателя) является переконтроль измерений второй стороны для целей выставления претензии в случае несоответствия в количестве товара, то такие “контрольные” измерения <u>НЕ входят</u> в СЗМ,</p>
<p>Услуги по зарядке электротранспорта</p>	<p>1. Зарядные станции</p>	<p>В случае, если зарядная станция включает в себя съемный счетчик электричества, на выходе дающий цифровой сигнал, то только данный счетчик является СИ и подлежит процедурам метрологической оценки. Если же счетчик не съемный, а является частью зарядной станции, то вся зарядная станция признается СИ.</p>
<p>Деятельность скупщиков стекла, драгоценных,</p>	<p>1. Весы</p>	<p>-</p>

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
цветных и черных металлов, отходов производства, молока, ягод и других продуктов.	2. Мерные сосуды	
Измерения, проводимые для пересчета количества товара на единицу “чистого” товара	1. Ареометры 2. Рефрактометры и поляриметры 3. Анализаторы влажности и влагомеры 3. Атомно-абсорбционные, оптико-эмиссионные спектрометры и другие анализаторы металлов	В ряде сфер оплата производится не просто по измерениям общих массы или объема, но еще и в пересчете на реальную “чистоту” товара, исключив тем самым примеси или нормализовав по какому-то параметру (влажность, жирность, действующее вещество). Например, таким образом могут происходить взаиморасчеты за молоко, руду, зерновые, химические соединения и др.

В ДАННУЮ СФЕРУ СЗМ ТОЧНО НЕ ВХОДЯТ, но бывает относят:

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
Производство фасованной продукции	1. Весы статического и динамического взвешивания (конвейерные весы) 2. Устройства точного дозирования жидкостей, гелей и паст	Данные СИ не относятся к данной СЗМ, но зачастую подпадают под другую сферу - “определение количества фасованного товара”
Лабораторные измерения для других компаний, выполняемые по подряду	-	Сфера распространяется либо на торговлю, либо на “ценообразующие” измерения при расчетах по товарам и услугам. На сами услуги СЗМ НЕ распространяется. Работы - в принципе не упоминаются в данной СЗМ.
Производственные весы, производственные расходомеры используемые исключительно во внутренних целях	1. Производственные весы 2. Расходомеры на технологических линиях и технических системах	Данные СИ могут подпадать под другие Сферы, но в данную не входят точно, т.к. здесь отсутствует коммерческая деятельность между контрагентами.

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
организации		
Контроль <u>качества</u> поставляемых коммунальных услуг (электричества, воды, тепловой энергии)	любые	Даже если при невыполнении показателей качества услуг (несоответствующем напряжении сети, низкой температуры горячей воды и др.) происходит <u>исключение</u> из стоимости предоставленного некачественного объема услуг, то это не относится к переменным в формуле ценообразования (как например чистота действующего вещества), а является обычным отказом от оплаты при получении некачественных товаров / услуг
СИ, находящиеся в заведениях общественного питания	1. Термометры 2. Кухонные весы 3. Расходомеры	Деятельность по общественному питанию НЕ входит в данную Сферу, за исключением измерений количества порций еды, пропорционально которым происходит ценообразование.

НАХОДЯТСЯ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ:

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
Измерения массы / длины / объема сдаваемого обратно товара (одежды, цветных металлов, отходов) для целей получения скидки в данной торговой сети в будущем.	1. Торговые весы 2. Рулетки, линейки 3. Мерные цилиндры, мерные стаканы, другие мерные сосуды	Данные измерения формально не относятся к «ценообразующим», но при этом данные измерения фактически влияют на взаиморасчеты между контрагентами.
Услуги по перевозке, в ходе которых стоимость выставляется на основании фактически пройденного пути	1. Таксометры и одометры	<i>При условии (нужно выбрать то, что закладывал разработчик, если вы конечно знаете это), что установлено государственное регулирование в отношении:</i> - данных услуг; - ценообразования данных услуг.

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
		<p>В то же время, если стоимость выставлялась на основании пути или времени в дороге, но расчет времени или расстояния производился программно (т.е. без применения физических СИ), то само по себе программное обеспечение никак не регулируется, т.к. не подпадает под определение СИ.</p>
Почтовые и транспортные услуги	<p>1. Весы 2. Линейки, рулетки</p>	<p><i>При условии (нужно выбрать то, что закладывал разработчик, если вы, конечно, знаете это), что установлено государственное регулирование в отношении:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - данных услуг; - ценообразования данных услуг. <hr/> <p>Если стоимость доставки грузов определяется их массой или габаритными размерами, то СИ, используемые для определения этих параметров, применяются в СЗМ.</p> <p>Иногда есть возможность отойти от использования конкретных СИ габаритных размеров. Можно их заменить на некие самодельные шаблоны известных размеров, которые сами по себе не являются СИ, но позволяют путем градации “больше - меньше” отнести габаритные размеры груза к той либо иной ценовой категории.</p>
Услуги по предоставлению доступа в интернет	<p>1. СИ количества информации</p>	<p><i>При условии (нужно выбрать то, что закладывал разработчик, если вы, конечно, знаете это), что установлено государственное регулирование в отношении:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - данных услуг; - ценообразования данных услуг. <hr/> <p>Если оплата за подключение к интернету осуществляется на основании количества входящего / исходящего трафика, то такие измерения могут попадать в СЗМ при</p>

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
		<p>исполнении условия выше, а также при условии идентификации СИ. Если же СИ в значении Закона [1] идентифицировать невозможно, то тогда и нет объекта регулирования (ПО само по себе не регулируется)</p>
Услуги телефонной связи	1. СИ времени	<p><i>При условии (нужно выбрать то, что закладывал разработчик, если вы, конечно, знаете это), что установлено государственное регулирование в отношении:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - данных услуг; - ценообразования данных услуг. <hr/> <p>Если оплата за услуги мобильного оператора осуществляется на основании времени звонка, то такие измерения могут попадать в СЗМ при выполнении условия выше, а также при условии идентификации СИ. Если же СИ в значении Закона [1] идентифицировать невозможно, то тогда и нет объекта регулирования (ПО само по себе не регулируется)</p>
СИ, находящиеся в точках розничной торговли	<p>1. Контрольные весы и иные СИ для покупателей</p> <p>2. Иные СИ, включая термогигрометры на складах и залах, мерные кувшины, др.</p>	<p><i>Т.к. не даны границы определения термину “измерения выполняемые при осуществлении торговли”, НЕТ объективных аргументов, позволяющих утверждать, что СИ в торговых объектах, службах доставки, рынках, ярмарках НЕ входят в СЗМ.</i></p> <hr/> <p>Также следует помнить, что среди законодательства в сфере торговли есть много упоминаний СИ, которые должны быть поверены.</p> <p>Так в соответствии с абз. 2 п. 3 Гл.1 [13] продавец (т.е. юрлицо, осуществляющее розничную торговлю, общественное питание) обязан иметь у себя в наличии только СИ, прошедшие государственную поверку. При этом не уточняется, что речь идет о весах или рулетках “за прилавком”.</p>

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
		<p>Получается чисто юридически данный акт законодательства обязал проводить госповерку всех СИ.</p> <p>Также в законодательстве есть требование, что продавец по требованию потребителя обязан предоставить СИ для “<i>проверки количества, комплектности и качества товара</i>”. При этом не дан исчерпывающий перечень СИ. Исходя из текста закона потребитель имеет право потребовать оптико-эмиссионный спектрометр с индуктивно-связанной плазмой, чтобы подтвердить отсутствие токсичных элементов. Такие СИ подлежат “метрологической оценке в соответствии с законодательством об ОЕИ” на основании абз. 2 п.2 ст.11 Закона [14].</p>
<p>Услуги по пользованию игровыми автоматами, шеринговыми транспортными средствами или устройствами, другими техническими средствами, в ходе которых стоимость услуг определяется временем пользования, которое ведется на данных устройствах либо в связанных с ними облачных сервисах.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Игровые автоматы 2. Шеринговые устройства 3. Иное 	<p><i>При условии (нужно выбрать то, что закладывал разработчик, если вы конечно знаете это), что установлено государственное регулирование в отношении:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - данных услуг; - ценообразования данных услуг. <hr/> <p>В таких услугах стоимость определяется измерениями времени или расстояния.</p> <p>Формально такие устройства (программно-аппаратные комплексы) отсчета или записи времени можно при большом желании отнести к СИ, т.к. они подходят под признаки СИ по определению. Если же СИ в значении Закона [1] идентифицировать невозможно, то тогда и нет объекта регулирования (ПО само по себе не регулируется)</p>
<p>Передача информации об электропотреблении со счетчиков по автоматизированной системе контроля и учета</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. АСКУЭ 	<p>Хотя АСКУЭ не является средством измерений в соответствии с определением Закона [1], т.к. не используется для измерений, т.е. “процесса экспериментального <u>получения</u> одного или</p>

Вид деятельности / измерения	Типичные СИ / СО / МИ	Примечания
электрической энергии (мощности) (далее - АСКУЭ)		<p><i>более количественных значений величины, которые могут быть обоснованно приписаны величине</i> (п.1.10 [1]), а также не имеет <i>“метрологических характеристик, значения которых принимаются неизменными в течение определенного времени”</i> (п.1.36 [1]), т.к. по сути является лишь программным продуктом для передачи информации, но АСКУЭ подлежит на основании требований п.127 Закона [15] некой метрологической оценке, которая на практике вытекает утверждение типа как единичного образца СИ и последующую госповерку.</p> <p>При этом, если бы АСКУЭ проходила госповерку как единая система (программно-аппаратный комплекс), включающая счетчики электроэнергии / сумматоры / трансформаторы, то такой подход имел бы право место быть, но данные счетчики и трансформаторы подлежат самостоятельной госповерке отдельно от АСКУЭ.</p> <p>Итого: правовая корректность таких требований Закона [15] находится под большим вопросом с точки зрения законодательства об ОЕИ.</p>
Передача информации о теплоснабжении при помощи автоматизированной системы учета отпуска тепловой энергии	1. Автоматизированная система учета отпуска тепловой энергии	Абсолютная та же логика и проблема как с АСКУЭ, но другое законодательство (абз. 2 п. 74 гл. 10 [16], п.5.34 [17])

ИТОГО:

данный пункт СЗМ получает от авторов руководства следующие оценки в категориях:

Сложность понимания:



Неограниченность области распространения:



Проблемность на практике:

